



太仆寺旗宝昌镇国土空间规划

(2021-2035年)

(公示稿)

宝昌镇人民政府

2023年8月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类保护开发建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。按照国家和内蒙古自治区部署要求，宝昌镇人民政府组织编制了《太仆寺旗宝昌镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是宝昌镇落实和深化自治区、锡林郭勒盟、太仆寺旗国土空间总体规划要求，实现“第二个百年”奋斗目标的空间发展蓝图和战略部署；是宝昌镇落实新发展理念，构建高质量国土空间体系，实施高效能空间治理，保障高质量发展和高品质生活的空间政策；是宝昌镇全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。



目 录

01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围和期限

02 规划定位与目标

- 总体定位
- 规划目标

03 国土空间总体格局

- 优化国土空间总体格局
- 统筹划定“三条控制线”
- 优化产业布局
- 镇村体系规划

04 国土整治与生态修复

- 全域国土综合整治
- 山水林田湖草沙系统修复

05 强化配套支撑体系

- 综合交通体系
- 公共服务体系
- 市政基础设施体系
- 公共安全和综合防灾

06 规划传导与实施保障

- 规划传导
- 实施保障



01

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限



规划总则

>> 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，大力发扬蒙古马精神，努力完成习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。坚定不移实施创新驱动发展战略，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。合理落实区域耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等约束性指标，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间保护开发新格局。

>> 规划原则

生态优先、绿色发展
以人为本、提升品质
因地制宜、突出特色
全域管控、集约节约
上下结合、强化实施
政府主导、公众参与

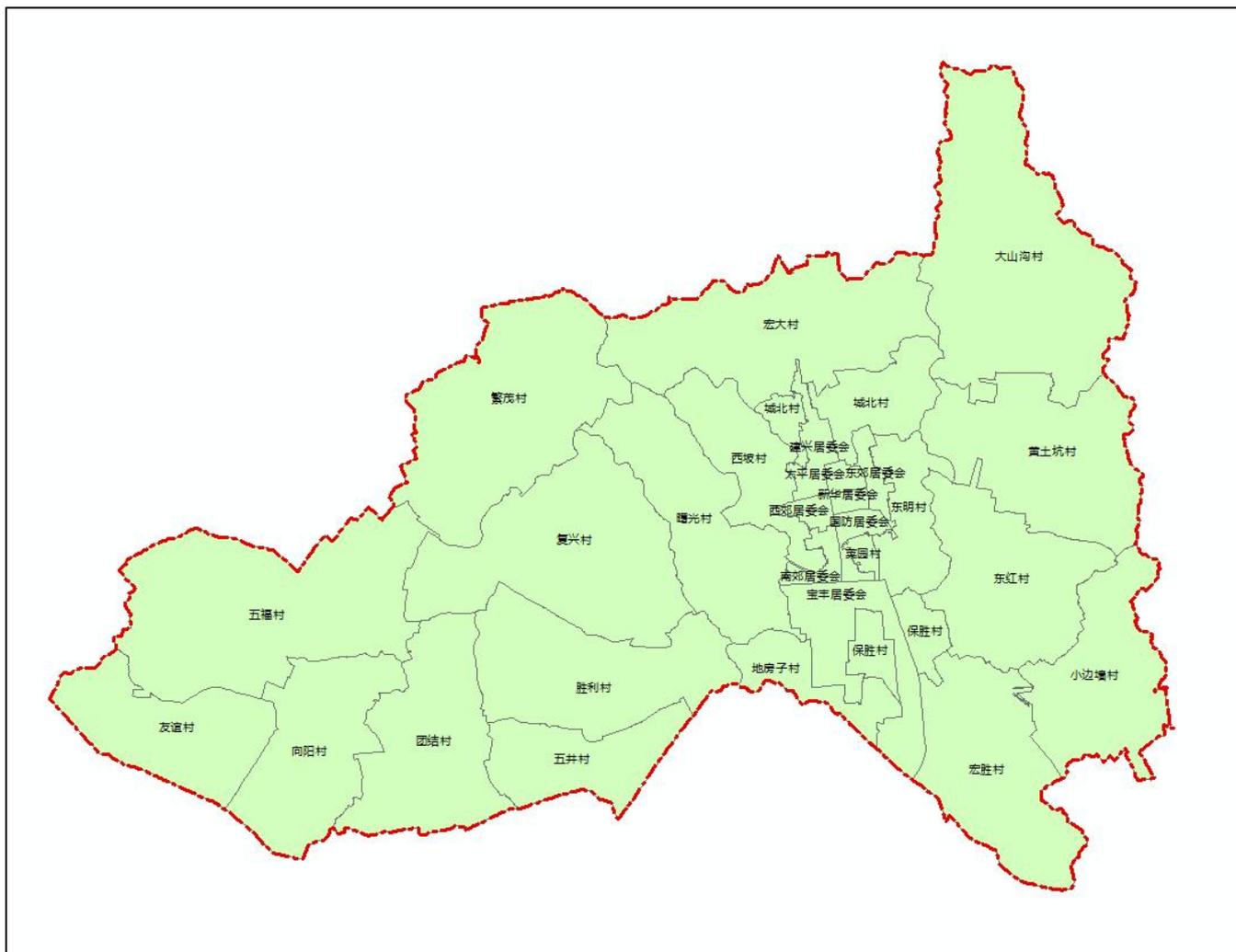
规划总则

>> 规划范围

规划范围为宝昌镇行政辖区内全部国土空间，共辖21个行政村、6个社区居民委员会，总面积251.02平方公里。

>> 规划期限

规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，近期规划目标年为2025年，远期规划目标年为2035年。



图：规划范围示意图

02

规划定位与目标

- 总体定位
- 规划目标



规划定位与目标

>> 总体定位

规划宝昌镇总体定位为：

**全旗的政治、经济、文化和生活服务中心，
锡盟对接京津冀地区的重要门户，以特色服务和
绿色产业为主的生态宜居城镇。**

>> 城镇职能

**京津冀地区重要的产业转移承接地；绿色农畜产品
供应基地；区域旅游商贸基地；绿色产业基地；生态休
闲康养小镇**



规划定位与目标

>> 规划目标

2025年

国土空间格局基本形成，山水林田湖草沙等国土空间资源有效合理利用。城乡生态环境质量整体改善，基础设施和建筑绿色品质稳步提升，综合治理能力显著提高，绿色生活方式普遍推广。

2035年

国土空间用地布局合理，国土空间资源实现整体保护、统筹发展、系统修复和综合治理，新型城镇体系、基础设施体系全面建成，基本公共服务实现均等化，绿色低碳循环的城乡绿色发展局面基本形成。

2050年

全面形成平衡富饶、文明和谐、绿色韧性的国土空间新格局，通过高水平治理，实现高质量发展。建成生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀的美丽宝昌。



03

优化国土空间格局

- 统筹划定“三条控制线”
- 国土空间总体格局
- 优化产业布局
- 镇村体系规划



优化国土空间总体格局

>> 落实 “三条控制线”

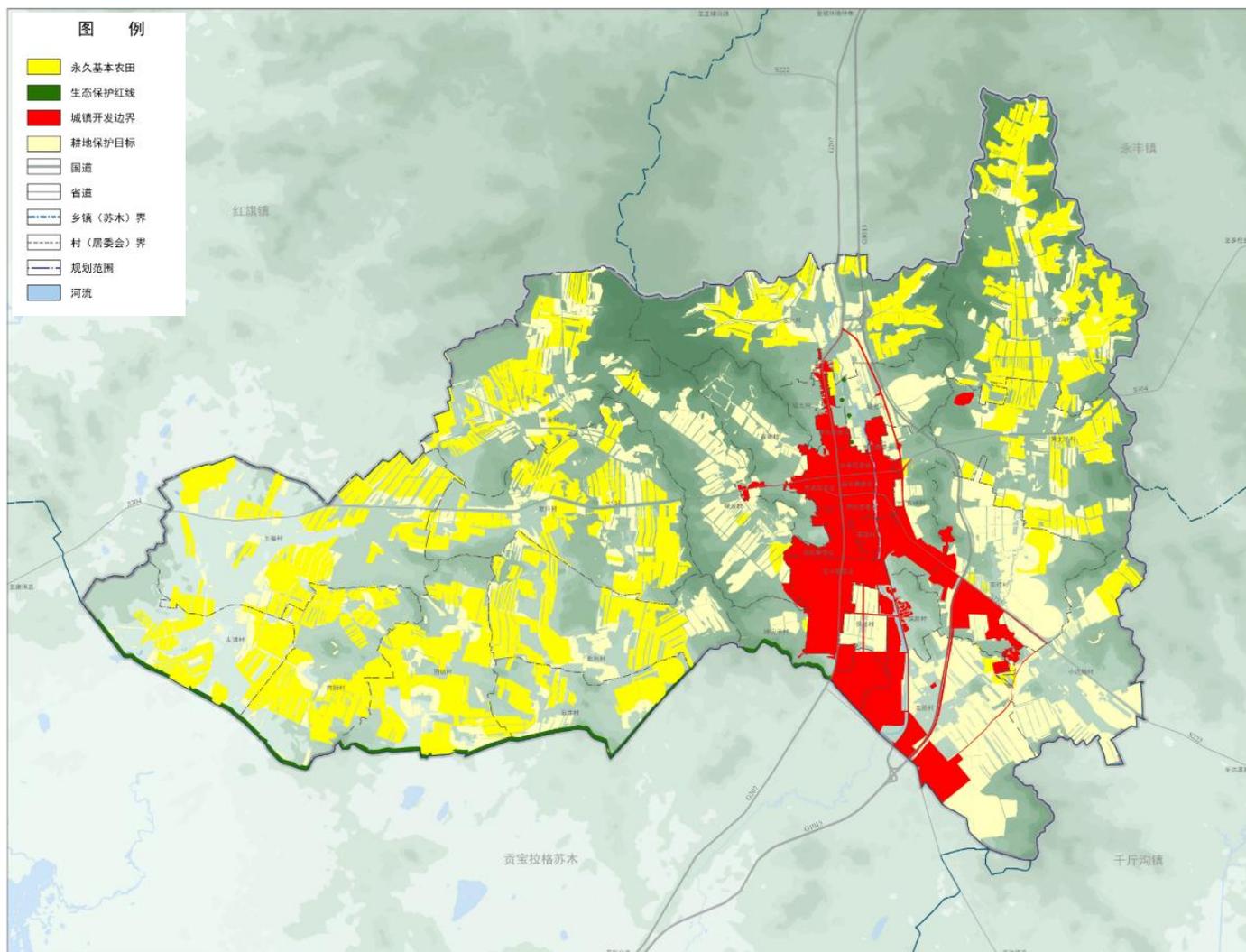
按照国家要求，落实太仆寺旗国土空间总体规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

基本农田保护红线：7.85万亩

(耕地保有量：14.79万亩)

生态保护红线：1.11平方千米

城镇开发边界：19.51平方千米



图：镇域国土空间控制线规划图

优化国土空间总体格局

>> 国土空间总体格局

“两山一廊、三轴四区”

两山

镇区东西两侧连续山体

一廊

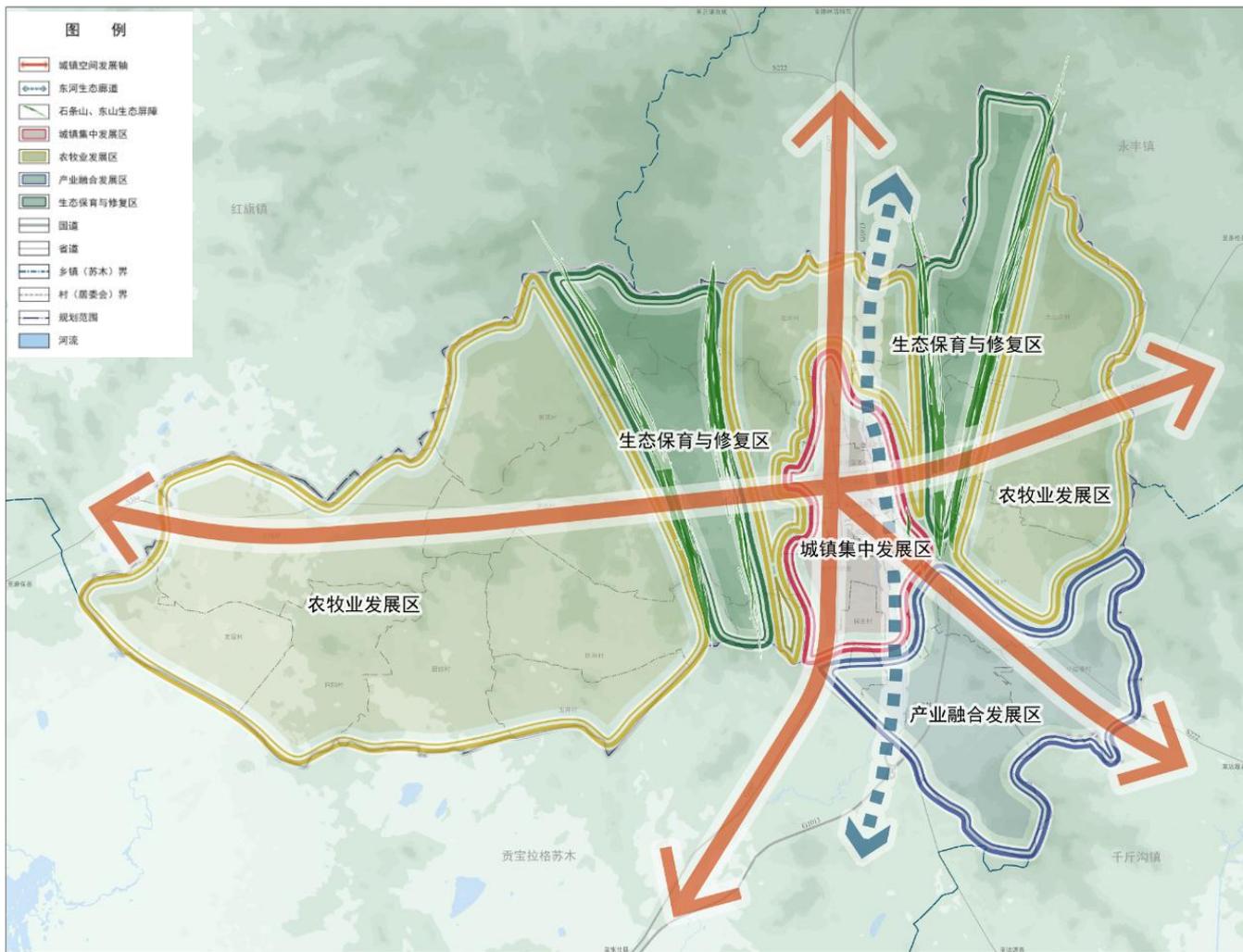
东河生态廊道

三轴

城乡空间发展轴线

四区

城镇集中发展区、农牧业发展区、生态保育与修复区、产业融合发展区。



图：镇域国土空间总体格局图

优化国土空间总体格局

>> 优化产业布局

“一核三轴、四区多点”

一核

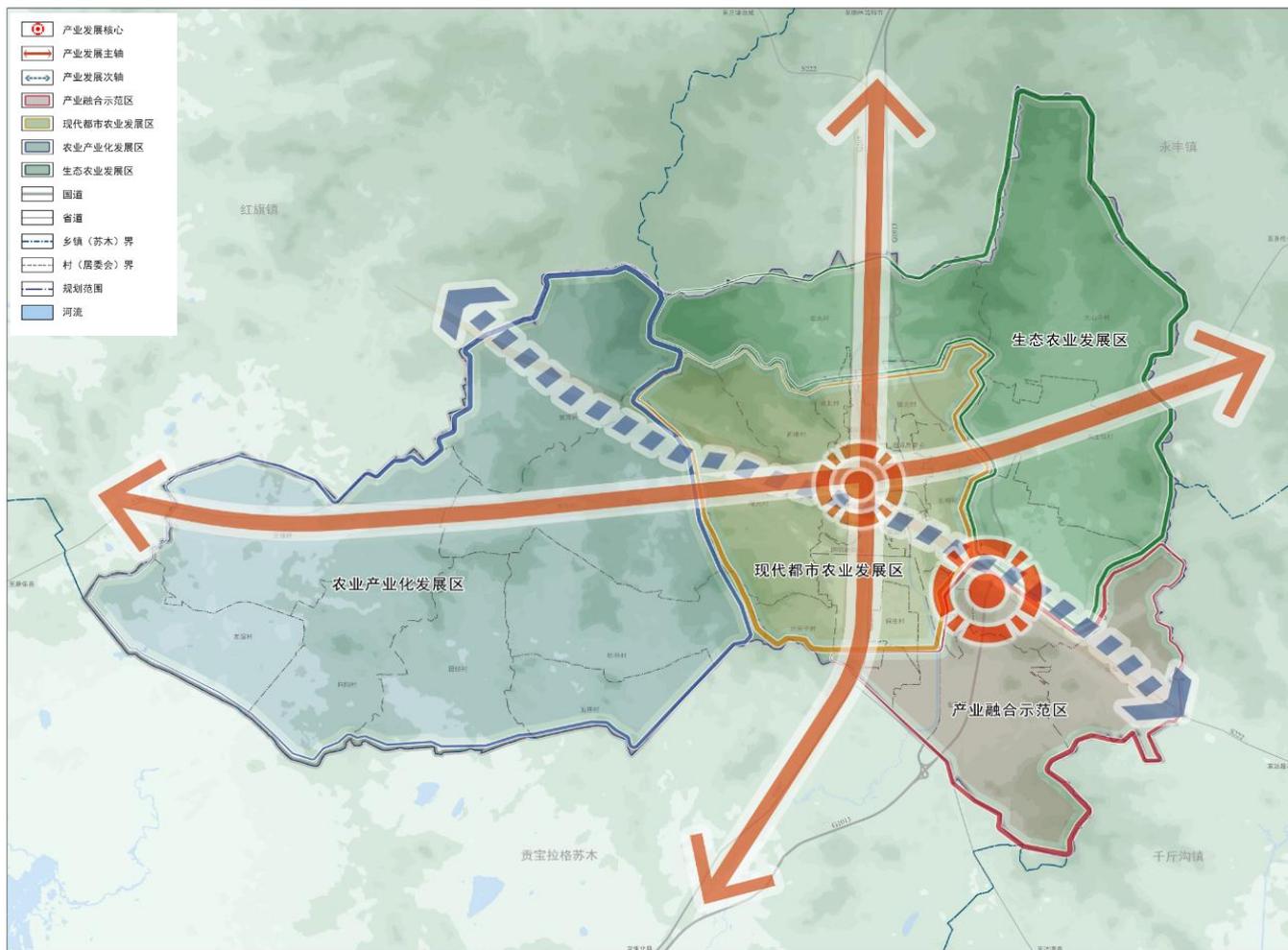
以宝昌产业园为产业发展的核心。

三轴

依托国道207、锡张高速形成南北向产业发展主轴；以省道304、省道222形成东西向产业发展主轴，以宝红线形成产业发展次轴。

四区

现代都市农业发展区、产业融合示范区、农业产业化发展区、生态农业发展区。



图：镇域产业发展与布局规划图

优化国土空间总体格局

>> 镇村体系规划

构建“镇区—中心村—一般村”的三级结构

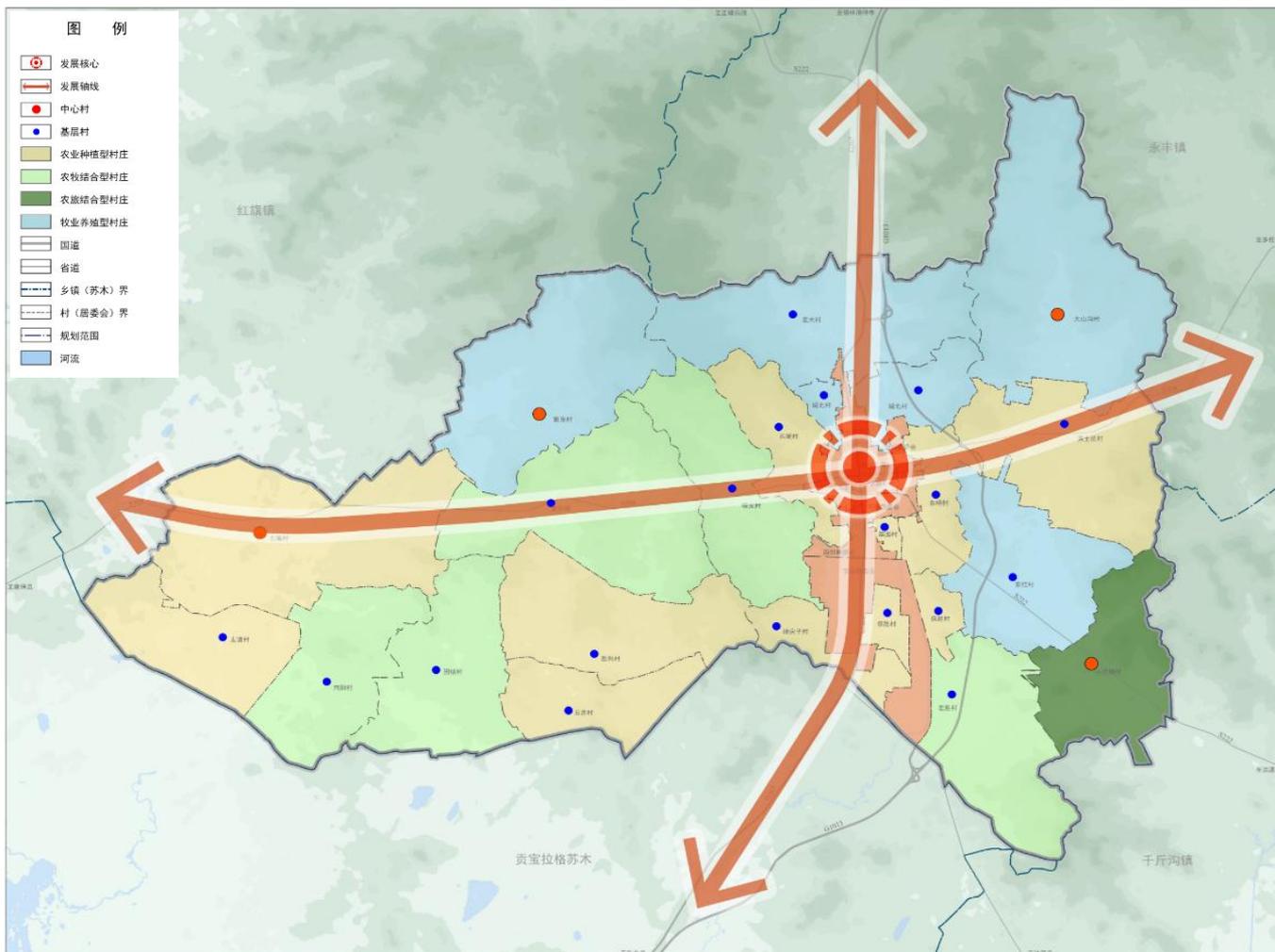


图:镇域镇村体系规划图

04

国土整治与生态修复

- 全域国土综合整治
- 山水林田湖草沙系统修复



国土整治与生态修复

>> 全域国土综合整治

● 农用地整治

保护、重建和提升农用地生态景观功能，维护自然山水格局，顺应地形地貌，实施精细化、生态景观化的高标准农田建设，提高农业生态系统稳定性，实现农业可持续发展。加强田、水、路、边坡综合治理和农田防护林体系建设。

● 乡村建设用地综合整治

控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局，逐步对“小、闲、散、远”及发展潜力较弱的农村居民点实施撤并复垦。盘活村庄闲置、低效用地，用于农村基础设施和公共服务设施建设、商业、办公等复合利用以及新产业新业态发展。

● 城镇低效闲置用地综合整治

增设公共空间布局，提升城市人文品质。盘活存量空间资源，引导和规范市场主体参与城镇低效用地再开发，调动市场主体参与改造开发积极性，增加城市公园，完善公共空间体系。调整居住空间配比，增补住区配套设施。



国土整治与生态修复

>> 山水林田湖草沙系统修复

聚焦生态优先、绿色发展为导向的高质量发展路子，以筑牢祖国北方重要生态屏障为目标，根据宝昌镇自然地理分布特征，按照主要生态功能和保护修复要求，分析识别生态修复重要区域。

水环境治理

通过截污纳管、面源控制，严控污染物质入河量，通过因地制宜、综合运用清淤疏浚技术、岸坡生境修复技术、河道生态多样性修复技术、超微生物菌剂等先进手段治理现状污染水体。在水质得到有效改善的基础上，通过水生生物等的恢复作用，逐步实现河流生态修复。

森林草原修复

实施好天然林保护、“三北”防护林等林业重点生态工程。继续开展大规模国土绿化，加大公路两侧、城镇周边、村庄、矿区园区等重点区域绿化力度。严格落实基本草原保护和草畜平衡制度，确保面积不少、质量不降。

矿山生态修复

大力开展历史矿山生态修复，实施地质环境治理、地形重塑、土壤重构、植被重建等综合综合治理，恢复矿山生态。严格按照矿山地质环境治理要求，实施矿区煤田自燃治理、排土场及矸石堆场自燃治理。

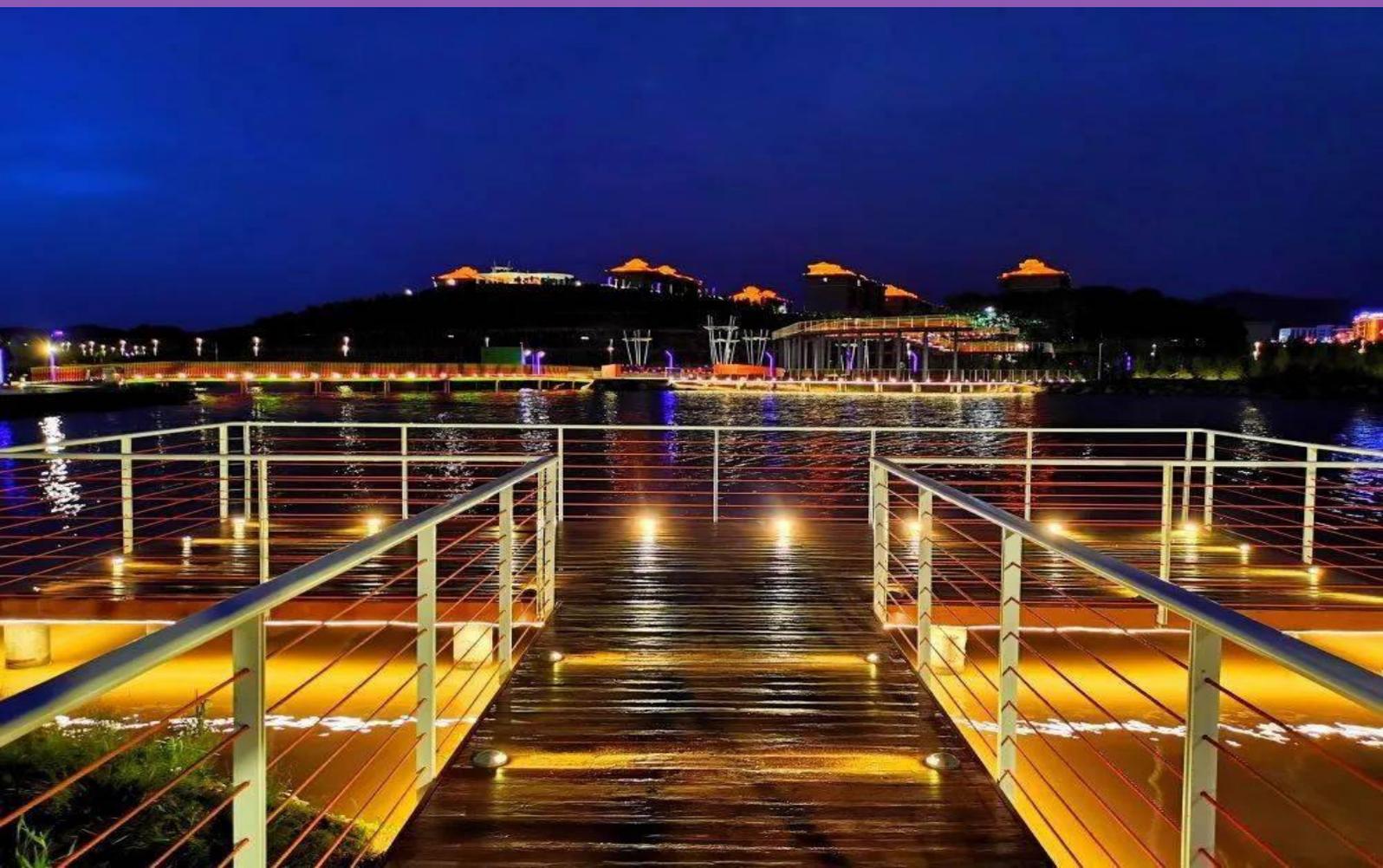
生物多样性修复

完善宝昌镇生物多样性监测、评估与预警体系，建设全区生物物种资源数据库，开展生物物种资源调查研究与观测，提高生物多样性监测预警和管理水平。加强野生动植物救护、繁育和野化放归，实现野生动植物物种得到全面保护。

05

强化配套支撑体系

- 综合交通体系
- 公共服务体系
- 市政基础设施体系
- 公共安全和综合防灾



强化配套支撑体系

>> 综合交通体系

构建“四横四纵，十字放射”的镇域公路网结构

“四横”

由北到南依次为：宝红线、省道304、乡道274、宝齐线。

“四纵”

由西到东依次为：乡道273、国道207、张海高速、省道222

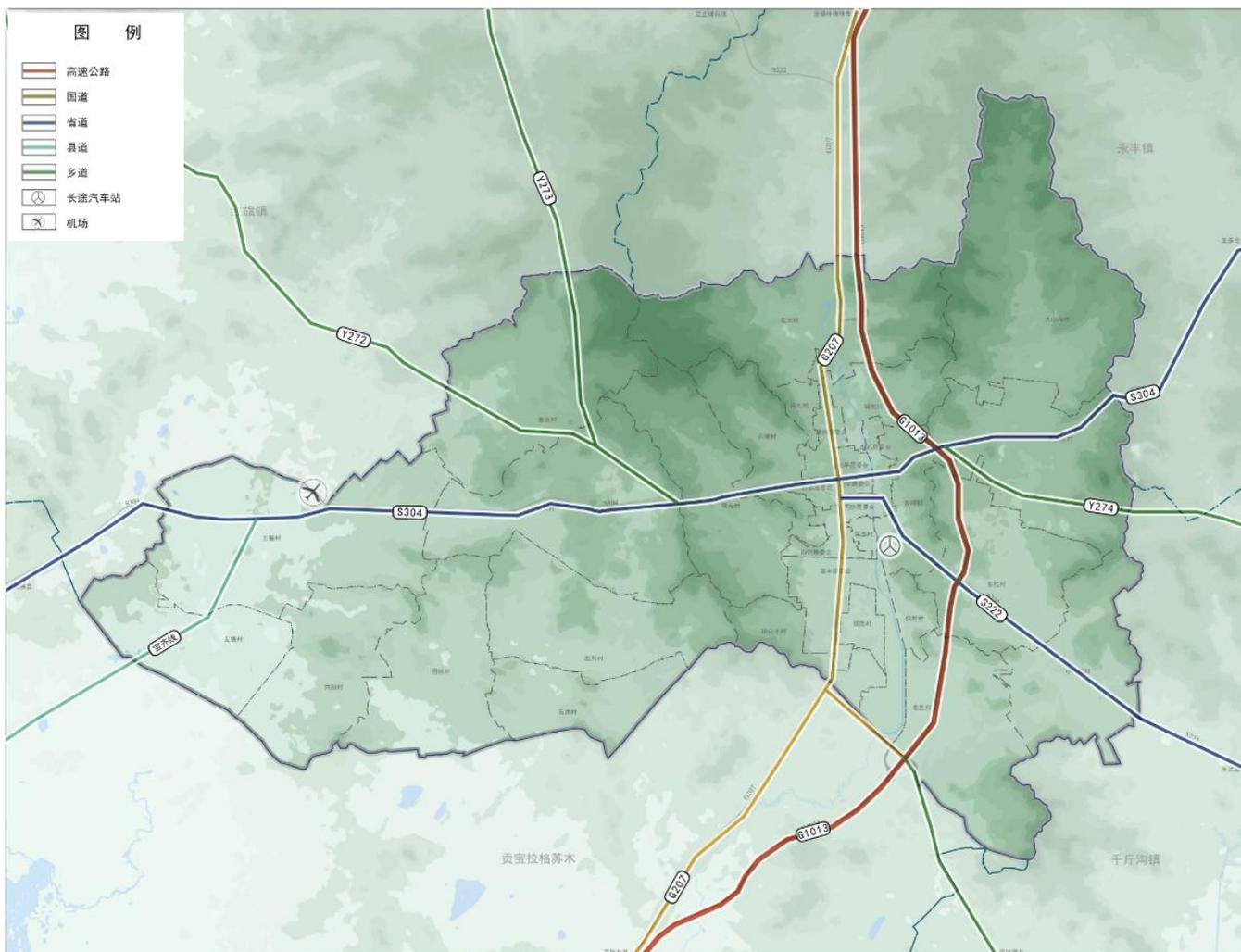


图:镇域交通体系规划图

强化配套支撑体系

>> 公共服务体系

分级构建公共服务体系，推动服务设施网络化和均等化。分类打造社区生活圈，实现公共服务设施城乡共享。建立“**镇级——中心村级——一般村级**”公共服务设施体系，按照5-15分钟可达的空间尺度进行配置，承担日常生活服务职能。

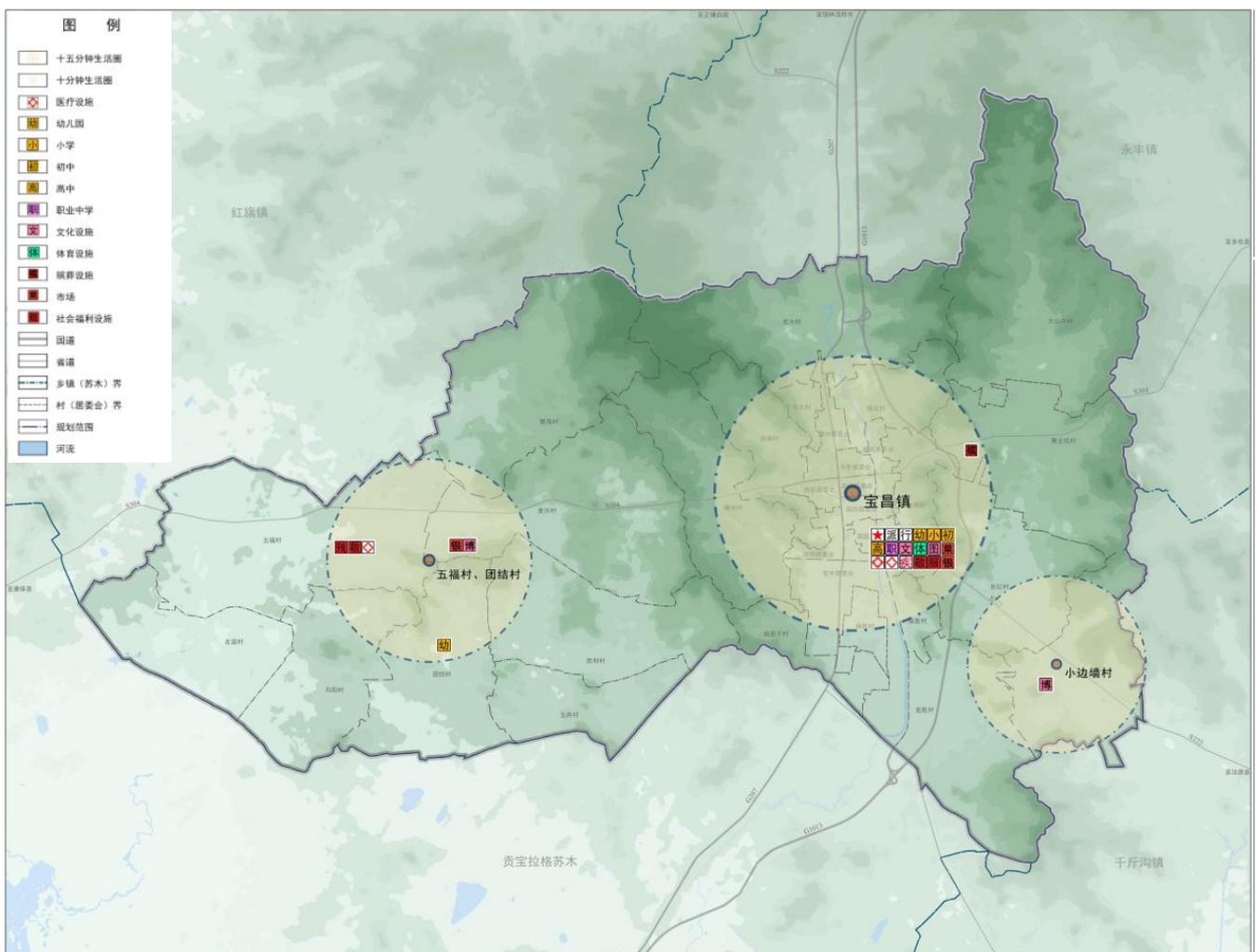


图:镇域城乡社区生活圈和公共服务设施规划图

强化配套支撑体系

>> 市政基础设施体系

- **供水**：采取城乡统一供水方式，村庄配备净水增压设备，改造、更新现有老旧管道，严控用水水质要求。
- **排水**：坚持集中和分散相结合、村庄的污水可采用小型一体化污水处理设施处理，城郊融合型村庄统一使用中心城区排水管网。
- **供电**：完善全域电力设施建设，加快农网升级改造，保障城乡发展需求。
- **供热**：城郊融合型村庄统一使用中心城区供热管网，其他村庄根据实际情况使用电和清洁能源供热。
- **通信**：完善现有通信网络，加快建设5G信号设施，建立覆盖全镇域的移动通信设备基站，加快光纤到村，促进农村地区信息化。
- **环卫**：加快实施乡村垃圾分类，构建覆盖全域的现代化固体废物处理处置体系。

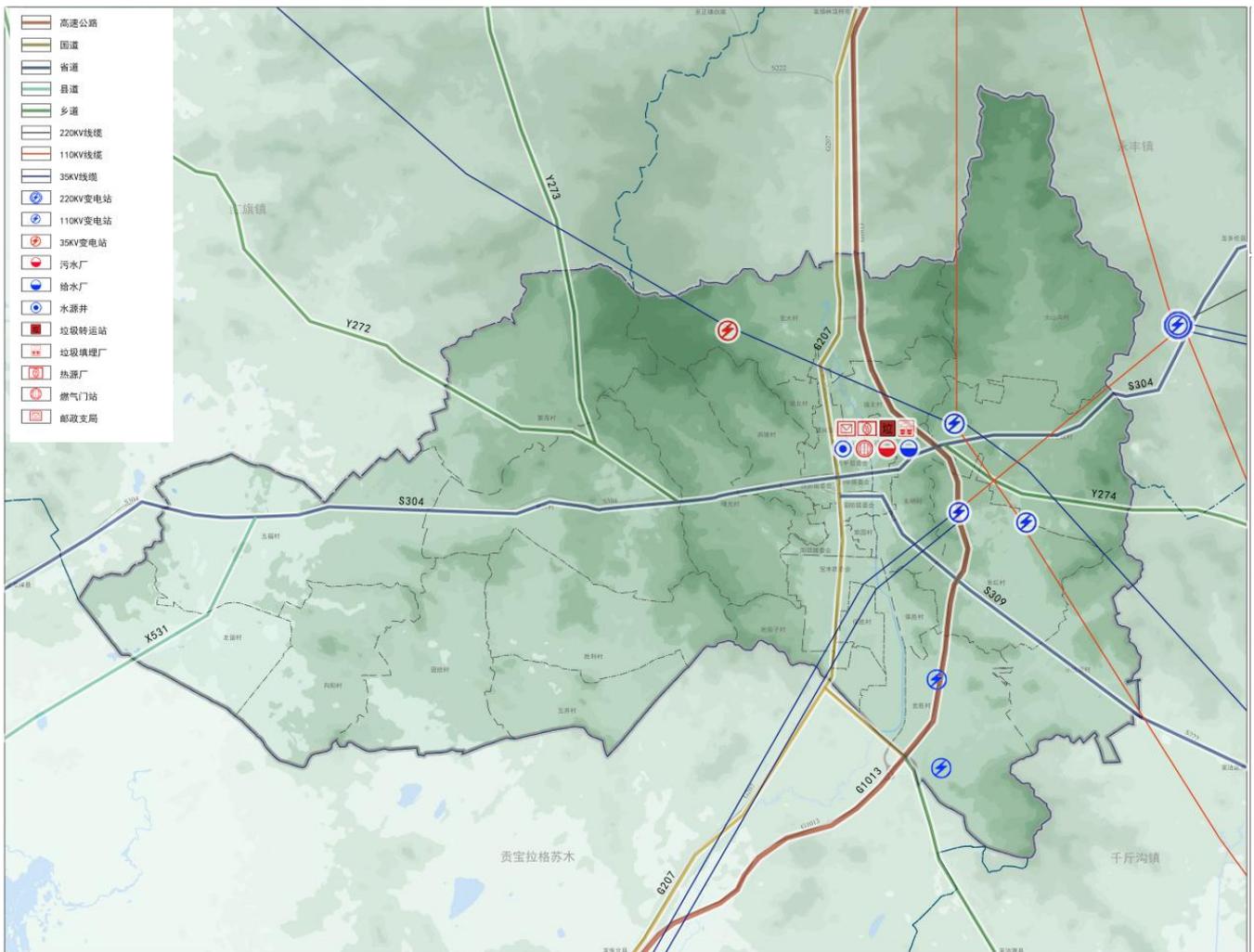


图:镇域基础设施规划图

强化配套支撑体系

>> 公共安全和综合防灾

防洪排涝

适度超前， 防洪结合， 提高防洪建设标准和质量

消防防护

预防为主， 防消结合， 建设智慧消防设施体系

抗震避灾

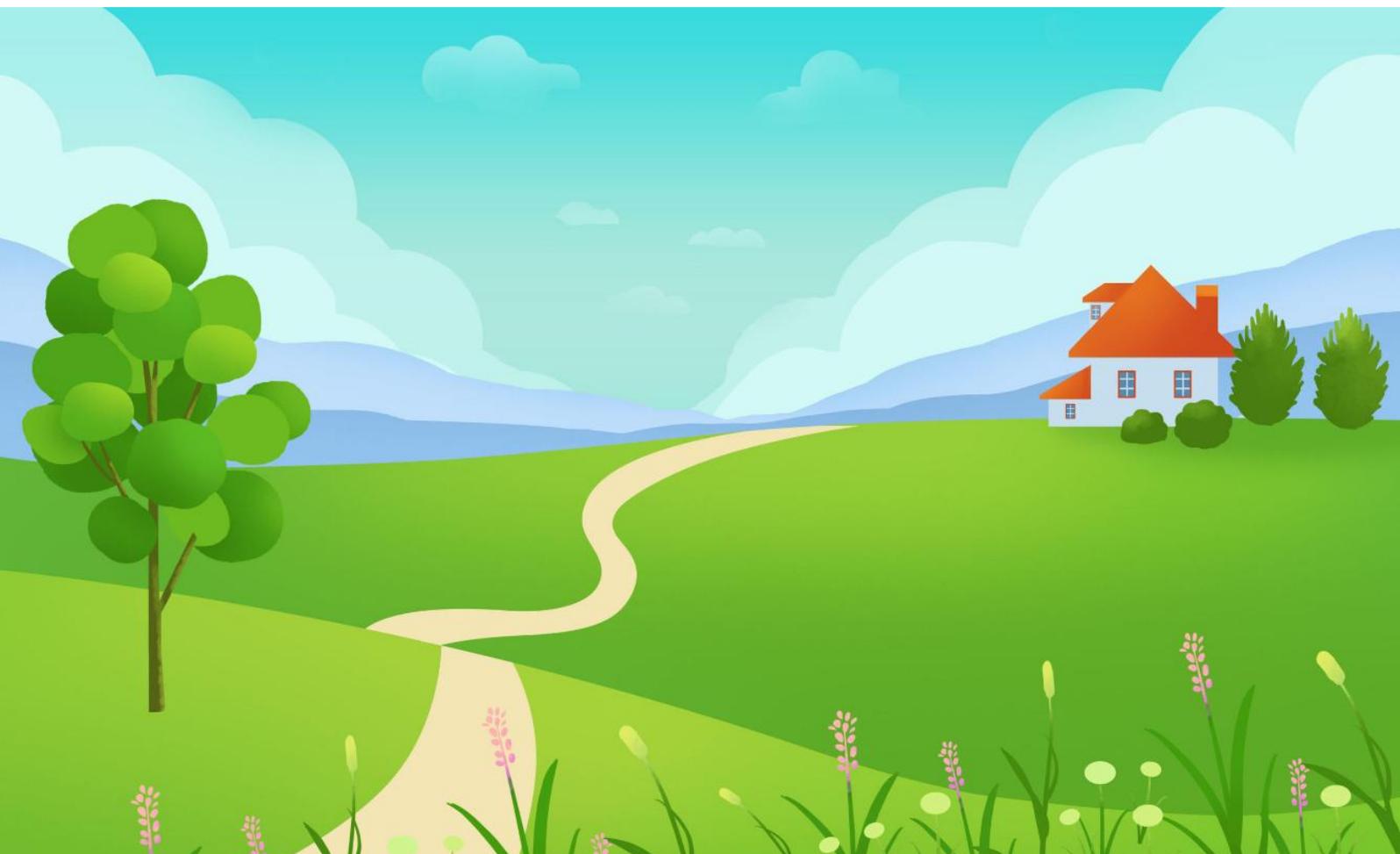
整治避让， 合理布局， 优化生命线工程抗震能力

人防工程

长期准备， 平战结合， 构建统一高效的人防工程体系

公共卫生

化整为零， 分级响应， 完善公共卫生应急预案



06

规划传导与实施保障

- 规划传导
- 规划实施



规划传导与实施保障

>>规划传导

对上位规划的落实

落实锡林郭勒盟、太仆寺旗上位国土空间规划的重要引导及管控内容。具体包括：职能定位、人口和建设用地规模、生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标及内容，以及规划分区、重要控制线、重大基础设施和生态廊道等空间布局。

对详细规划的传导

详细规划引导。明确详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态与风貌管控等约束要求，明确重要基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

村庄规划引导。根据乡镇规划确定的村庄分类、规模等级和发展要求，有序推进实用性村庄规划编制，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出等级类型、发展方向等引导。将生态保护红线、永久基本农田等底线管控指标规模和空间布局传导至村庄。

对专项规划的传导

选择编制产业、交通、生态、旅游、现代农业、公共服务等专项规划，切实发挥乡镇规划对专项规划的指导约束作用。并与国土空间规划“一张图”核对，经依法批准后纳入旗级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”。

规划实施保障

加强国土空间规划管理力度

严格履行法定的规划管理制度，严格执行城乡建设制度，制止违法用地和违章建设活动，把太仆寺旗宝昌镇国土空间规划的原则和内容贯彻于规划、设计、建设和管理工作的全过程。

构建区域协调发展机制

着力推进城市极化发展与镇村优化发展。统筹考虑其与周边乡镇在交通、经济、基础设施等方面的联系。"取其长补己短"做到各项配套设施的共享，避免重复建设。

近期建设与远期发展的协调

实行统一规划，突出重点，综合开发，分期实施。建立规划设计单位、村建办、土地管理等部门的联动机制，强化各个级别规划的衔接，明确政府和相关部门的职责，共同高效地推动在总体规划指导下的城镇建设。

建立健全规划监督检查机制

在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全规划监督检查机制。大力宣传此次规划，以发挥各级人民代表大会、政协和社会团体等在规划实施过程中的监督作用。